



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind descentralizarea unor servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale

Analizând propunerea legislativă privind descentralizarea unor servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx181 din 06.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare descentralizarea unor servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale. Potrivit Expunerii de motive, „într-o descentralizare administrativă se pot rezolva, în condiții mai bune, interesele locale, serviciile publice locale putând fi conduse mai bine de către autoritățile locale într-un regim în care acestea nu au obligația să se conformeze ordinelor și instrucțiunilor de la centru. Va crește capacitatea de negociere, de asociere, disponibilitatea de a realiza diverse tipuri de parteneriat ale administrației publice locale”.

Prin conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75

alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere că, potrivit art.5 din proiect, „Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă în volumul și structura bugetului de stat pe anul 2013 în bugetele locale modificările rezultate în baza protocoalelor prevăzute la art.2, constând în cheltuieli curente și de capital, cu bunuri, servicii și de personal”, prezenta propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat și asupra bugetelor unităților administrativ-teritoriale, motiv pentru care este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție.

De asemenea, ținând seama de prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, proiectul trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor.

Totodată, trebuie respectate dispozițiile art.7 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, semnalăm că, potrivit prevederilor art.120 alin.(1) din Constituția României, republicată, „Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile *descentralizării*, autonomiei locale și *deconcentrării serviciilor publice*”.

Referitor la principiile care guvernează administrația publică locală, menționăm că, în conformitate cu dispozițiile art.2 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor *descentralizării*, autonomiei locale, *deconcentrării serviciilor publice*, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit”.

Totodată, potrivit prevederilor art.2 lit.1) din Legea-cadru a descentralizării nr.195/2006, termenul de *descentralizare* este definit ca fiind *transferul de competență administrativă și financiară de la*

nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice locale sau către sectorul privat.

Descentralizarea se identifică prin următoarele elemente definitorii: autoritățile din teritoriu sunt persoane publice autonome, alese de colectivitățile teritoriale; autoritățile din teritoriu dispun de o putere de decizie proprie, având un dublu statut, atât în luarea hotărârilor care privesc gestionarea și administrarea treburilor, cât și transpunerea lor în practică; colectivitățile locale dispun de autorități administrative proprii pentru satisfacerea intereselor publice, precum și de mijloace materiale, financiare și umane necesare¹.

Potrivit doctrinei, descentralizarea reprezintă, aparent, o alternativă la centralizarea excesivă și constă în posibilitatea recunoscută de puterea centrală colectivităților locale să adopte, în anumite domenii, acte și să desfășoare activități, fără să ceară în prealabil aprobarea centrului sau să-l consulte. Consecința descentralizării este că anumite servicii publice de interes județean sunt transferate din competența centrului în cea a unor autorități ale administrației publice locale, care beneficiază de independență față de puterea centrală, sunt autonome și nu i se subordonează².

Deconcentrarea este o formă specifică de exprimare a centralizării³. Doctrina o analizează ca reprezentând prerogativa Guvernului de a delega o putere de decizie autorităților administrative ale statului implantate în teritoriu. Actuala lege-cadru a descentralizării, în art.2 lit.j), definește deconcentrarea ca fiind *redistribuirea de competențe administrative și financiare de către ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale către propriile structuri de specialitate din teritoriu.*

Având în vedere că legea-cadru în materia descentralizării o reprezintă Legea nr.195/2006, care constituie un cadru legislativ coerent și suficient pentru a se asigura descentralizarea administrației publice, apreciem că este necesară corelarea normelor prezentului proiect cu actul normativ în vigoare.

¹ I.Santai, „Drept administrativ și știința administrației, vol.I, p.215-216, citat de Verginia Vedinaș în „Constituția României. Comentariu pe articole”, coordonatori: Ioan Muraru, Elena Simina Tănăsescu, Editura C.H.Beck, București 2008, p.1158

² C.Ionescu, „Tratat de drept constituțional contemporan”, p.97, citat de Verginia Vedinaș în „Constituția României. Comentariu pe articole”, coordonatori: Ioan Muraru, Elena Simina Tănăsescu, Editura C.H.Beck, București 2008, p.1158

³ V.Vedinaș, „Constituția României. Comentariu pe articole”, coordonatori: Ioan Muraru, Elena Simina Tănăsescu, Editura C.H.Beck, București 2008, p.1160

4. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, facem următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) La **art.1**, pentru rigoarea redactării, expresia „prevăzute în anexă” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege”.

b) La **art. 2**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „consiliul general al municipiului București” trebuie redată sub forma „Consiliul General al Municipiului București”.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

Totodată, pentru precizia normei de trimitere, sugerăm redarea tuturor elementelor de identificare a actelor normative avute în vedere în expresia „în condițiile legii.”, din final.

Observația este valabilă și pentru **art.3 alin.(1) și (3)**.

c) La **art.3 alin.(1)**, pentru rigoare normativă, este necesară revederea mențiunii „de la data intrării în vigoare a actului normativ prevăzut la art.6.”, din partea finală a textului.

Reiterăm această observație și pentru **alin.(2)**, în ceea ce privește sintagma „conform modelului aprobat prin actul normativ prevăzut la art.6”.

Cu referire la textul preconizat pentru **alin.(4)**, menționăm faptul că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, dispozițiile tranzitorii trebuie plasate în finalul proiectului, ca articol distinct, marcat în mod corespunzător.

În consecință, este necesară reamenajarea și renumerotarea articolelor prezentei propuneri legislative.

d) La actualul **art.5 alin.(1)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, semnalăm că în cadrul art.2, la care se face referire, nu se prevăd protocoale.

Referitor la **alin.(2)**, pentru exactitatea și claritatea normei, este necesară precizarea dispozițiilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 de la care se dorește a se face derogare.

Totodată, pentru rigoarea redactării, mențiunea „prevederile Ordonanței de urgență nr.63 din 30 iunie 2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare” trebuie redată sub forma „prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare,

aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2011, cu modificările ulterioare”.


e) La actualul art.6, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art. ... – În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Guvernul va aproba norme metodologice de aplicare.”

Totodată, menționăm că, potrivit prevederilor art.55 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care, pentru punerea în aplicare a unui act normativ, sunt prevăzute norme de aplicare, în cuprinsul acestuia se va stabili termenul de elaborare al acestora și data intrării lor în vigoare, care să nu depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ.

f) Referitor la anexă, pentru corectitudinea redactării, marcarea acesteia trebuie făcută în partea dreaptă sus a paginii.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU



București
Nr. 573/17.06.2013

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011

M. Of. nr. 179/14 mar. 2011

- | | | | |
|---|--|--|---|
| 1 modificări prin | L. nr. 13/2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 179/14 mar. 2011 | <i>modifică și completează art. I, art. II și anexa</i> |
| 2 aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 13/2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 179/14 mar. 2011 | |
| 3 modificări prin | O. nr. 234/2698/2011
Ordin privind revizuirea mediei numărului de locuitori prevăzute în tabelul 2 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 777/3 nov. 2011 | <i>revizuieste Tabelul 2</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 8/2012
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri financiare aprobată prin L. nr. 157/2012 | M. Of. nr. 226/4 apr. 2012
M. Of. nr. 680/1 oct. 2012 | <i>modifică art. III alin. (2); suspendă prevederile art. VII până la data de 31 decembrie 2012</i> |
| 5 modificări prin | L. nr. 157/2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2012 pentru stabilirea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 680/1 oct. 2012 | <i>aprobă O.U.G. nr. 8/2012</i> |
| 6 modificări prin | O.U.G. nr. 41/2013
Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare | M. Of. nr. 274/15 mai 2013 | <i>suspendă aplicarea art. VII până la 31 decembrie 2013, inclusiv</i> |

Legea-cadru a descentralizării

promulgată prin **D. nr. 742/2006** **M. Of. nr. 453/25 mai 2006**

Decret pentru promulgarea Legii-cadru a descentralizării